

*Seminário*  
TRANSFERÊNCIA E  
TRANSPARÊNCIA DAS  
**EMENDAS**  
*Parlamentares*  
(EMENDAS PIX)

**21** AGOSTO  
Centro Cultural  
Ariano Suassuna  
**8h às 17h**



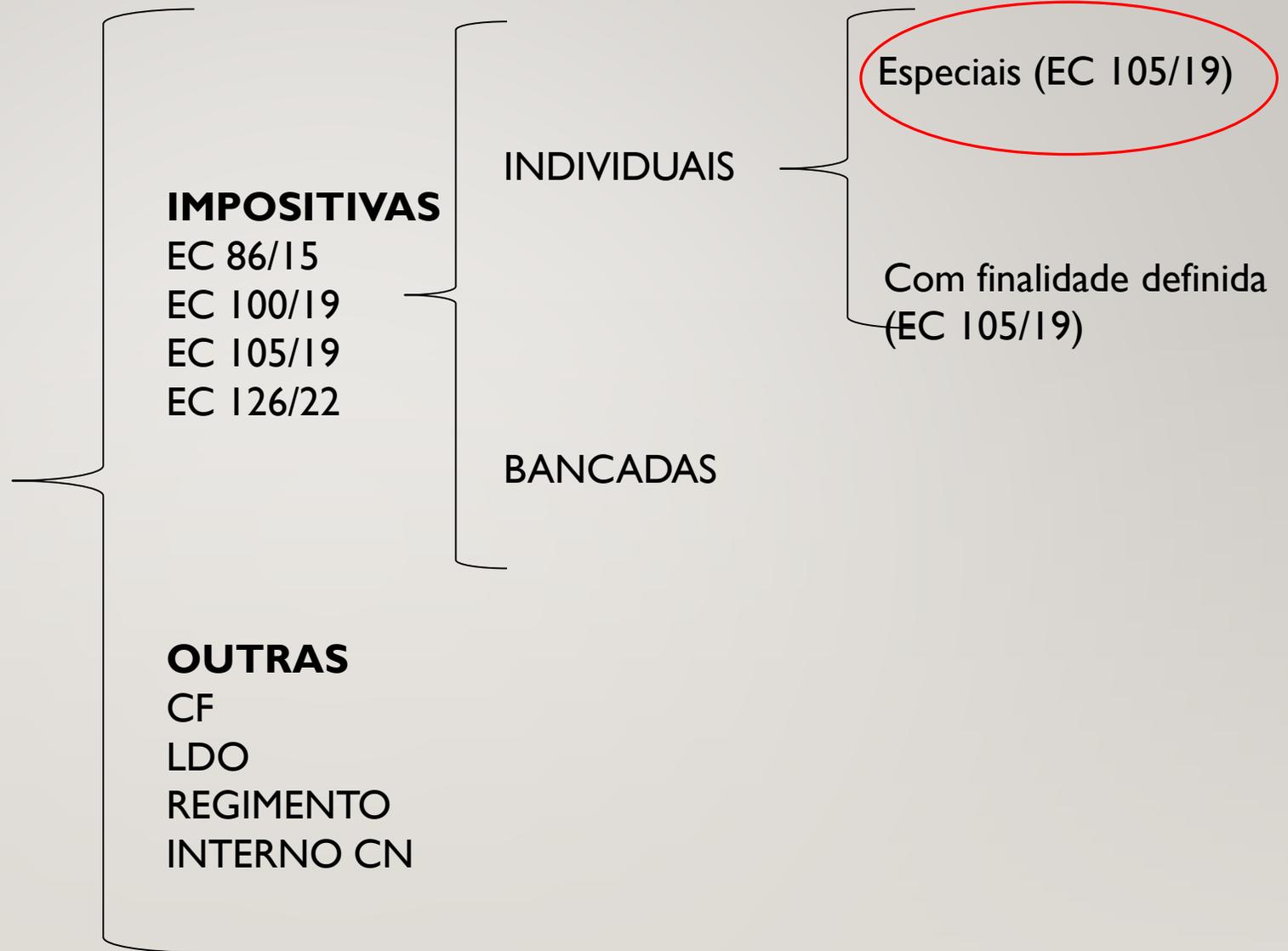
# Auditor de Controle Externo Luzemar da Costa Martins

Agosto, 2023

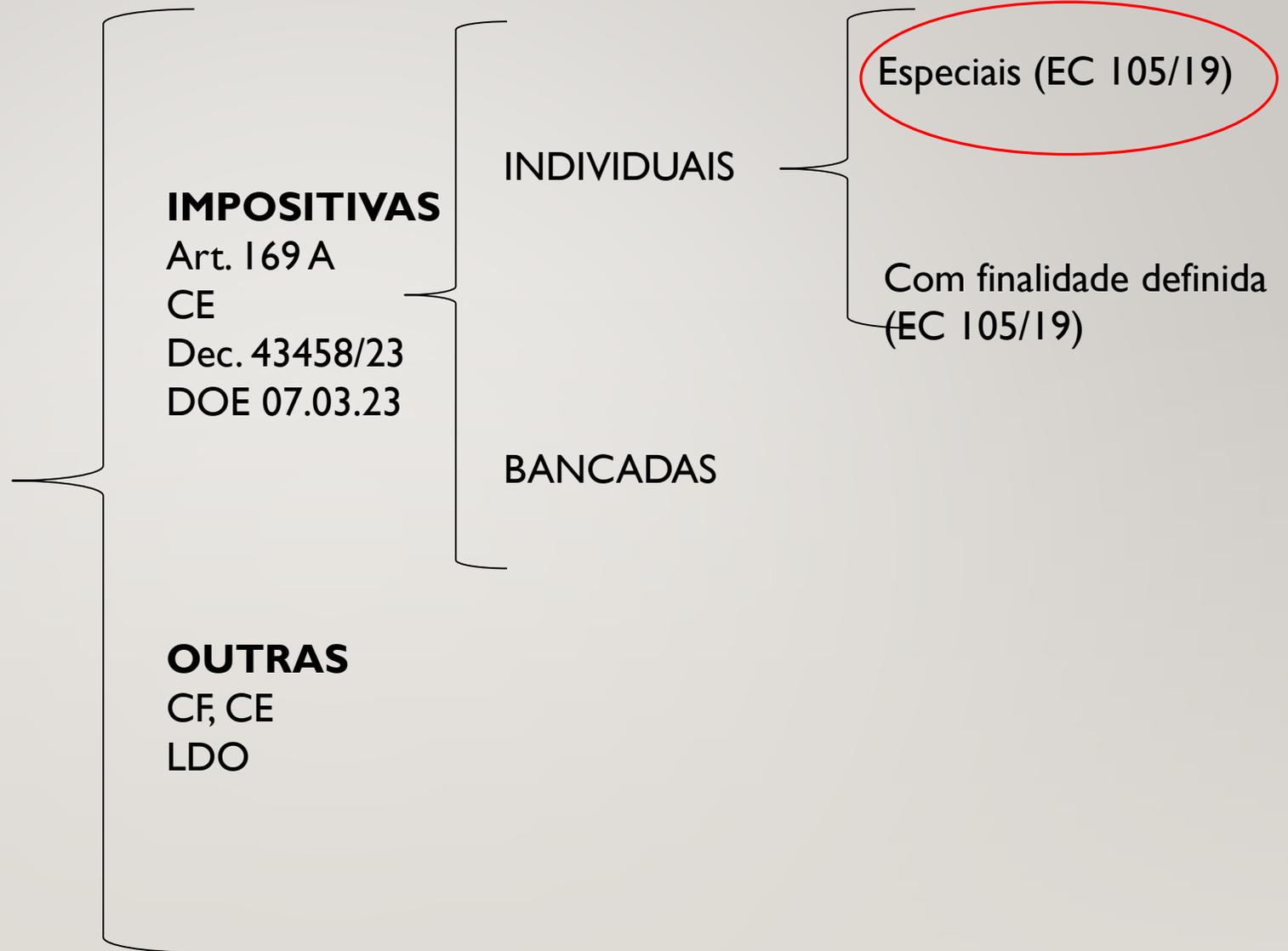
Discutir formas de dar transparência à execução dos recursos transferidos aos entes federados por meio de transferências especiais.

Levantar as dificuldades existentes na fiscalização da execução desses recursos

# EMENDAS AO OGU



# EMENDAS AO OGE



# INSTRUMENTOS DE CONTROLE

---

- FONTE-DESTINAÇÃO → RECEITA e DESPESA
- Código Acompanhamento da Execução Orçamentária (CO) → RECEITA e DESPESA
- FONTE-DESTINAÇÃO
  - TRANSFERÊNCIAS ESPECIAIS
    - 706 -- 710
    - 3110 -- 3210
  - TRANSFERÊNCIAS COM FINALIDADE DEFINIDA
    - NÃO HÁ FONTE-DESTINAÇÃO ÚNICA
    - 3110, 3210

# INSTRUMENTOS DE CONTROLE

---

- COMBINAÇÃO
  - FONTE DESTINAÇÃO + CO → RECEITA e DESPESA
    - PERMITE
      - CONTROLE
      - TRANSPARÊNCIA
      - PRESTAÇÃO DE CONTAS

# PONTOS DE CONTROLE - INGRESSOS

---

- TRANSFERÊNCIAS → INFORMAÇÕES GERADAS PELA STN
  - <https://www.tesourotransparente.gov.br/ckan/dataset/83e419da-1552-46bf-bfc3-05160b2c46c9/resource/66d69917-a5d8-4500-b4b2-ef1f5d062430/download/Dados-Abertos.csv>
    - IDENTIFICA → BENEFICIÁRIO, TIPO EMENDA, CATEGORIA ECONÔMICA NA ORIGEM
- REGISTRO RECEITAS → INFORMAÇÕES ENVIADAS PELOS GESTORES → SAGRES
  - <https://sagresonline.tce.pb.gov.br/#/municipal/execucao-orcamentaria/receitas>
    - IDENTIFICA → BENEFICIÁRIO, FONTE-DESTINAÇÃO, TIPO EMENDA, CATEGORIA ECONÔMICA NO DESTINO

# PONTOS DE CONTROLE - APLICAÇÕES

---

- REGISTRO DESPESAS → INFORMAÇÕES ENVIADAS PELOS GESTORES → SAGRES
  - <https://sagresonline.tce.pb.gov.br/#!/municipal/execucao-orcamentaria/empenhos>
    - IDENTIFICA → EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA DA DESPESA COM TODOS OS ELEMENTOS NECESSÁRIOS, TAIS COMO:
      - Fonte de recursos
      - CO
      - Classificação institucional, funcional-programática da despesa
      - Credor
      - Procedimento de contratação
      - Estágios da despesa – empenho, liquidação e pagamento

# PONTOS DE CONTROLE - INGRESSOS

---

- TRANSFERÊNCIAS → INFORMAÇÕES SEFAZPB e SEDAM
  - SIAF/SAGRES - SGII
  - IDENTIFICA → BENEFICIÁRIO, TIPO EMENDA, CATEGORIA ECONÔMICA NA ORIGEM
- REGISTRO RECEITAS → INFORMAÇÕES ENVIADAS PELOS GESTORES → SAGRES
  - <https://sagresonline.tce.pb.gov.br/#/municipal/execucao-orcamentaria/receitas>
  - IDENTIFICA → BENEFICIÁRIO, FONTE-DESTINAÇÃO, TIPO EMENDA, CATEGORIA ECONÔMICA NO DESTINO

# ACOMPANHAMENTO → ATIVIDADES

---

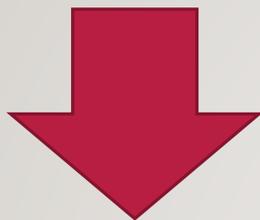
- Importação dados da STN
- Importação dados SIAF
- Identificação das emendas transferidas por beneficiário e tipo
- Comparação informação STN x SAGRES (ingressos)
- Mapeamento das Programações Orçamentárias com recursos de Transferências Especiais
- Registro de discrepâncias → Alerta → Citação → Imputação de Responsabilidade
- Agrupamento das despesas com Emendas por tipo de emenda (SAGRES)
- Comparação APLICAÇÕES (SAGRES) X INGRESSOS (STN)
  - % APLICADO → Alerta → Citação → Imputação de Responsabilidade
- Transferências Especiais → Avaliação Regularidade Despesa
  - Imputação de débito em caso de caracterização dano ao erário

# VERIFICAÇÕES NECESSÁRIAS

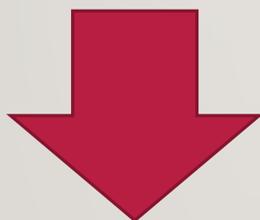
---

- Registro correto dos ingressos → fonte-destinação e CO
- Registro correto das aplicações → fonte-destinação e CO
- Limitações nas aplicações
  - Vedação de uso dos recursos para despesas
    - com pessoal e encargos
    - Serviço da dívida
  - Aplicação mínima de 70% em Despesas de Capital (exceto dívida) das transferências especiais
- Compatibilidade entre Aplicações e a finalidade definida na Emenda
- Definição de programação própria do ENTE para aplicar as Transferências Especiais (Orçamento ou Créditos Adicionais) associada à fonte-destinação 706, 710 e CO 3110, 3210

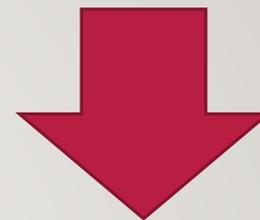
# EMENDAS INDIVIDUAIS



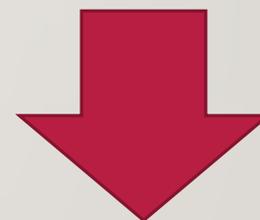
**ESPECIAL**



**FONTE REC**  
**706/710**



**Finalidade Definida**

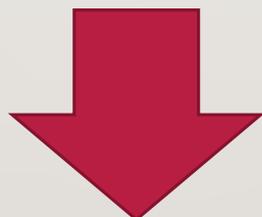


**FR DVS**  
**CO 3110/3210**

# EMENDAS BANCADAS



**Finalidade Definida  
NA EMENDA**



**FR DVS  
CO 3120/3220**

# TRANSFERÊNCIAS ESPECIAIS - CENÁRIO

DISCRIMINAÇÃO	VALORES JAN/JUN23	REF
01.INGRESSO STN	43.405.370,00	STN
02.INGRESSO REGISTRO	26.127.589,49	SAGRES
03.DIFERENÇA	<b>17.276.780,51</b>	(01-02)
04.VALOR APLICADO (SAGRES)	7.065.050,56	SAGRES
05. % DIFERENÇA NO INGRESSO STN	<b>40%</b>	(03 / 01)
05.DESP CAPITAL NO TOTAL APLICADO	6.301.261,96	SAGRES
06.% DESP CAPITAL NO TOTAL APLICADO	<b>89%</b>	DC Em 04
07.% DESP CAPITAL NO TOTAL INGRESSO	<b>15%</b>	DC em 01
08.% APLICAÇÃO / INGRESSO (SAGRES)	<b>27%</b>	(04 / 01)

# DEMAIS TRANSFERÊNCIAS

DISCRIMINAÇÃO	VALORES JAN/JUN23	REF
01.INGRESSO STN	151.138.712,04	STN
02.INGRESSO REGISTRO	37.465.939,42	SAGRES
03.DIFERENÇA	<b>113.672.772,62</b>	(01-02)
04.% DIFERENÇA NO INGRESSO STN	<b>75%</b>	(03 / 01)
04.VALOR APLICADO (SAGRES)	20.449.443,58	SAGRES
05.DESP CAPITAL NO TOTAL APLICADO	3.249.919,71	SAGRES
06.% DESP CAPITAL NO TOTAL APLICADO	<b>16%</b>	DC Em 04
07.% DESP CAPITAL NO TOTAL INGRESSO	<b>3%</b>	DC em 01
08.% APLICAÇÃO / INGRESSO (SAGRES)	<b>18%</b>	(04 / 01)

# SUGESTÕES → PARA APRIMORAR O CONTROLE

---

- Que a STN inclua nas informações públicas referente a repasses de Emendas de Bancada e Individuais com finalidade definida a **finalidade do repasse para permitir melhor avaliar o emprego dos recursos;**
- Que o TCU delegue aos demais Tribunais de Contas competência para fiscalizar o emprego de verbas federais repassadas por meio de Emendas ao OGU;
- Que o Congresso Nacional evite repasse alocação de recursos para Transferências Especiais em favor de ENTES que não estejam fazendo o correto registro dos ingressos dos recursos e respectivas aplicações a **ser ATESTADO pelos Tribunais de Contas com jurisdição sobre o ENTE beneficiário dos recursos;**

“Não tenho medo dos fatos. Tenho medo das manchetes” Millôr Fernandes

**Muito obrigado!**